

**ОБ ОБОБЩЕНИИ ЛУЧШИХ ПРАКТИК  
В СФЕРЕ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ  
В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

---

**Фадейкина Наталья Васильевна**

д-р экон. наук, профессор,

Заслуженный деятель науки и Заслуженный экономист

Новосибирской области,

главный редактор научного журнала «Сибирская финансовая школа»,

профессор кафедры общественных финансов (ОФ)

ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный университет

экономики и управления «НИНХ» (НГУЭУ)

**Заседание экспертно-консультативного совета  
Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия  
субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение»  
по финансам, налогам и бюджету**

**Новосибирск, 2 июня 2022 г.**

## ЧТО ТАКОЕ ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (ИБ)?

**ИБ – часть общемирового тренда возрастания масштабов участия граждан (местного населения) в определении путей развития собственных поселений (городов, поселков, т.е. муниципальных образований, далее – МО).**

**ИБ – это механизм определения приоритетов в расходовании бюджетных средств с участием инициативных групп граждан.**

**ИБ – это совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов, называемых инициативными.**

**ИНИЦИАТИВНЫЙ ПРОЕКТ – предложение граждан, внесенное в установленном порядке в администрацию субъекта реализации практики ИБ в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей МО или его части, по решению вопросов местного значения (ВМЗ) или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления.**

## ЧТО ТАКОЕ ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (ИБ)?

Впервые в России ответ на эти вопросы был дан в **учебном пособии (УП)** Центра инициативного бюджетирования (ЦИБ, официальный сайт – URL: <https://budget4me.ru/> ) НИФИ Минфина России (официальный сайт НИФИ – URL: <https://www.nifi.ru/ru/initsiativnoe-byudzhetrovanie>):

**«25 вопросов об инициативном бюджетировании : учебное пособие / В.В. Вагин, Е.А. Тимохина, и соавт. – Москва: Т8 Издательские технологии, 2017. 46 с.» (URL: [http:// 131fz.raneta.ru/uploads/ files/2017/05/ Budgeting.pdf](http://131fz.raneta.ru/uploads/files/2017/05/Budgeting.pdf)),** подготовленном при участии Комитета гражданских инициатив и Фонда Кудрина по поддержке гражданских инициатив (Фонд создан в 2012 г.) для консультантов проектов ИБ, гражданских активистов, работников органов государственной власти и местного самоуправления.

Приведу лишь **10 вопросов** из данного УП: **1.** Что такое ИБ и для чего оно необходимо? **2.** С чего начинается ИБ? **3.** Что такое практики ИБ? **10.** Что такое социальные эффекты ИБ? **11.** Что такое экономические эффекты ИБ? **12.** Что такое Проектный центр ИБ? **15.** Какие проекты можно реализовать через механизм ИБ? **16.** У меня есть идея, которую я хочу реализовать через механизм ИБ. Что мне делать? **23.** Можно ли верить, что деньги, собранные для проекта ИБ, будут потрачены честным путём? **24.** Как стать консультантом ИБ?

# **ЧТО ТАКОЕ ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ (ИБ) И ПОЧЕМУ ВНЕДРЕНИЕ ПРАКТИК ИБ ИМЕЕТ БОЛЬШОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ?**

**ИБ - общее название, используемое для обозначения совокупности практик вовлечения граждан в бюджетный процесс в Российской Федерации, объединенных идеологией гражданского участия, а также сфера государственного и муниципального регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов и последующем контроле за реализацией отобранных проектов со стороны граждан.**

**В соответствии с Конституцией РФ в современной России признается и гарантируется местное самоуправление (МСУ). Институциональные условия для развития МСУ и участия в нем местного сообщества определены Фед. законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который предусматривает участие населения в решении широкого круга вопросов (прежде всего, – вопросов местного значения или ВМЗ), связанных развитием муниципальных образований, и определяет формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления (местные референдумы, выборы, голосования по отзыву депутатов или изменению границ, проведение сходов, собраний и конференций граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания и общественные обсуждения, проведение опросов граждан и др.).**

# ПОЧЕМУ ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ НЕОТЪЕМЛЕМЫМ ЭЛЕМЕНТОМ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ В РОССИИ?

ИБ - понятие, применяемое в российской практике для обозначения совокупности процедур вовлечения граждан в бюджетный процесс (в том числе контрольные процедуры), объединенных общей идеологией гражданского участия, а также сферы государственного регулирования участия местного населения в определении и выборе социально-значимых проектов, финансируемых за счет расходов бюджета и иных инициативных платежей.

По мнению авторов, ИБ сочетает в себе процессно-функциональную сущность как инструмента системы общественных финансов (механизм ИБ должен быть встроен в бюджетный процесс таким образом, чтобы его функции отвечали принципам и требованиям должной организации местного самоуправления, формирования и исполнения местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством) и технологическую сущность, связанную с технологией привлечения финансовых и иных ресурсов жителей и заинтересованных в ИБ юридических лиц для решения вопросов местного значения, имеющих существенное значение для реализации принципов организации местного самоуправления.

# ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ПРОЕКТОВ ИБ В РОССИИ 2007-2015 гг.

**2007 г. 1.** Старт проекта «Программы поддержки местных инициатив» (ППМИ) **Всемирного банка в Ставропольском крае**

**2010 г. 1.** Старт проекта ППМИ в **Кировской области.**

**2.** Состоялась конференция «Проект по поддержке местных инициатив в Кировской области» по итогам 1-го года реализации ИБ. В дальнейшем конференция стала ежегодной.

**2011 г. 1.** Масштабирование ППМИ в Кировской области на весь регион.

**2.** Партия «Единая Россия» запустила **Всероссийский проект «Народный бюджет»** (применены отдельные процедуры ИБ для публичного обсуждения бюджетов на федеральном, региональном и местном уровнях).

**3.** **Иркутская область** инициировала собственную версию проекта «Народные инициативы».

**2013 г. 1.** Старт проектов ППМИ в Нижегородской, Тверской областях и в Хабаровском крае. **2.** В Тверской области запущена региональная «Школа ППМИ». **3.** Впервые использована технология интернет-голосования для выбора проектов в городских округах **Кировской области.** **4.** Началась реализация проектов Европейского университета в Санкт-Петербурге при поддержке Фонда Кудрина по внедрению ИБ в муниципальное управление двух городов: «Народный бюджет» в Череповце и «Я планирую бюджет» в Сосновом бору. **5.** Развитие программы «Народный бюджет» в Тульской области.

# ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ПРОЕКТОВ ИБ В РОССИИ 2007-2015 гг.

**2014 г.** 1. Старт ППМИ в Республике Башкортостан.

2. Пилотный проект по внедрению технологии ИБ «Народный бюджет» (при участии Европейского университета С.-Петербурга) начинает работать в 3-х городских поселениях Кировской области.

3. Введена в действие электронная система «ППМИ Тверь» для автоматизированной работы с заявками.

4. В Открытом Правительстве РФ сформирована рабочая группа по партисипаторному и экстра-бюджетированию. Разработан проект первых Методических рекомендаций (Минфин России пока оставался в стороне).

В основе концепции ИБ лежит известная за рубежом *концепция партисипаторного бюджетирования (ПБ)*, истоки которой восходят к республиканской теории организации общества и партисипаторной демократии (демократии участия), где предполагается децентрализованное коллективное принятие решений, оказывающих влияние на жизнь местного сообщества.

ПБ – это базовая модель вовлечения граждан в бюджетный процесс, алгоритм которого может быть представлен в виде партисипаторной лестницы (на англ. – ladder of participation), лестницы участия, состоящей из следующих последовательных взаимосвязанных ключевых элементов (ступеней): «пассивное участие», «доступ к информации», «консультации», «совместное принятие решений», «реализация инициативных проектов», «контроль со стороны инициаторов проектов...».

# ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ПРОЕКТОВ ИБ В РОССИИ 2007-2015 гг.

**2015 год. 1. Создан Центр ИБ (ЦИБ) в НИФИ Минфина РФ (январь 2015 г.).**

2. Началось системное изучение практик ИБ в России. По инициативе ЦИБ запущена серия научных семинаров «Бюджет как предмет социальных наук», «Технологии публичного обсуждения проектов ИБ», «Проблемы регулирования процесса развития ИБ в регионах РФ».

3. Дан старт ППМИ в Республике Северная Осетия – Алания.

4. Масштабирование проекта по внедрению технологии ПБ «Народный бюджет» в Кировской области до 10 городских муниципалитетов. Наряду с практиками ИБ и ППМИ регион запустил программы софинансирования образовательных услуг и расходов на приобретение лекарственных препаратов.

5. «Народный бюджет» Тульской области трансформирует сервисы программы для работы в он-лайн режиме на портале «Открытый регион-71».

6. Подписан Меморандум о взаимопонимании между Международным банком реконструкции и развития и Минфином РФ по развитию практики ППМИ в РФ.

7. Состоялась Первая Всероссийская конференции по ИБ (22-23 октября 2015 г., Москва).



# О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ППМИ В СУБЪЕКТАХ РФ, ДЕМОНСТРИРУЮЩИХ В 2015 Г. ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ИБ В РОССИИ

**Общая структурированная стоимость реализации проектов ППМИ  
рассмотренных регионов в 2014 – 2015 годах, млн рублей**

**Нижегородская область – числ. населения – 3 270 203; общая сумма – 292,9; регион. бюджет – 149,9 (51,2%); мест. бюджет – 86,9 (29,6%); вклад населения (инициат. платежи) – 33,3 (11,3%); вклад местного бизнеса и пр. – 22,7 (7,7%).**

**Кировская область – числ. населения – 1 304 348; общая сумма – 265,7; регион. бюджет – 169,5 (63,8%); мест. бюджет – 43,0 (16,2%); вклад населения (инициат. платежи) – 34,9 (13,1%); вклад местного бизнеса и пр. – 18,2 (6,9%).**

**Тверская область – числ. населения – 1 315 971; общая сумма – 174,1; регион. бюджет – 95,9 (55,1%); мест. бюджет – 45,1 (25,9%); вклад населения (инициат. платежи) – 17,2 (9,9%); вклад местного бизнеса и пр. – 16,0 (9,2%).**

**Хабаровский край – числ. населения – 1 338 305; общая сумма – 79,4; регион. бюджет – 46,4 (58,4%); мест. бюджет – 11,1 (14,0%); вклад населения (инициат. платежи) – 10,6 (3%); вклад местного бизнеса и пр. – 11,2 (14,1%).**

**Ставропольский край – числ. населения – 2 799 473; общая сумма – 51,5; регион. бюджет – 39,6 (76,9%); мест. бюджет – 7,6 (14,6%); вклад населения (инициат. платежи) – 1,2 (2,3%); вклад местного бизнеса и пр. – 3,0 (5,8%).**

## О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ППМИ В СУБЪЕКТАХ РФ, ДЕМОНСТРИРУЮЩИХ В 2016 Г. ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ИБ В РОССИИ

**Кировская область** – числ. населения – 1 304 348; общая сумма – 406,1; регион. бюджет – 249,3 (61,0%); мест. бюджет – 67,2 (17,0%); вклад населения (инициат. платежи) – 59,2 (15,0%); вклад местного бизнеса и пр. – 30,4 (7,0%).

**Тверская область** – числ. населения – 1 315 971; общая сумма – 213,3; регион. бюджет – 109,7 (51,0%); мест. бюджет – 65,6 (31,0%); вклад населения (инициат. платежи) – 20,5 (10,1%); вклад местного бизнеса и пр. – 17,6 (8,0%).

### Динамика изменения финансовых показателей ИБ в России в 2015 – 2017 годах, млн рублей

Показатели	2015	2016	2017
Общая стоимость проектов ИБ	2 394,98	6 995,60	14 501,8
Расходы бюджетов субъектов РФ	1 375,84	5 132,60	7 678,9
Расходы федерального бюджета	н/д	22,30	3 782,7
Расходы местных бюджетов	614,91	1 137,0	1 926,3
Средства населения	205,45	478,10	776,6
Средства местного бизнеса	182,07	218,9	344,5
Иные формы софинансирования	16,71	6,70	8,2

# ДИНАМИКА ФИНАНСОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ В 2018 – 2019 гг.

№ п/п	Финансовые показатели	2018	2019
1	Общая стоимость проектов ИБ, млн. рублей, в том числе:	19 314,3	24 064,2
2	Общий объем финансовой поддержки из бюджетов всех уровней, млн. руб., в том числе:	17 371,2	21 883,9
	- объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из федерального бюджета	3 907,3	4 835,7
	- объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из бюджетов субъектов РФ	10 499,3	13 110,7
	- объем расходов на реализацию проектов ИБ, направленных из местных бюджетов	2 964,6	3 937,5
3	Общий объем внебюджетного финансирования реализации проектов ИБ из прочих источников, млн. руб., в том числе:	1 943,1	2 180,6
	- средства населения	1 123,1	1 267,3
	- средства местного бизнеса	714,6	811,3
	- иные формы софинансирования	105,4	101,9

## ДОЛГОЖДАННЫЕ НОВАЦИИ

*29 июня 2016 г. Совет Федерации Федерального Собрания РФ утвердил Постановление № 442-СФ о первоочередных задачах государственной региональной политики Российской Федерации,* в котором среди прочего органам гос. власти субъектов РФ рекомендовано «выработать меры по поддержке участия граждан в государственном и муниципальном управлении и изучить положительный опыт реализации в ряде регионов проектов **«Народный бюджет»**, позволяющих повысить эффективность бюджетных расходов и развить потенциал органов местного самоуправления посредством активного участия населения в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения, в подготовке, реализации, контроле качества и приемке выполненных работ в рамках проектов, а также в последующем содержании и обеспечении сохранности объектов».

*В Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2024 года от 29.09.2018 (п. 5.3) указано следующее:* Правительство РФ будет осуществлять «комплекс взаимоувязанных мер по поддержке и развитию субъектов РФ и муниципальных образований в рамках единого целеполагания, включая внедрение и обучение механизмам участия граждан РФ в решении вопросов социально-экономического развития соответствующих территорий на основе широко распространенной в мире концепции партисипаторного (инициативного) бюджетирования, обеспечив рост доли субъектов РФ, утвердивших программы (мероприятия) по развитию инициативного бюджетирования в составе гос. программ субъекта РФ, в общем количестве субъектов РФ до 50 процентов».

## ДОЛГОЖДАННЫЕ НОВАЦИИ

В 2018 г. на круглом столе в Госдуме был рассмотрен еще один механизм реализации местных инициатив, сформированный благодаря реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» гос. программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», предусматривающей *грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности*. Финансирование мероприятий подпрограммы осуществлялось в форме субсидий из федерального и регионального бюджетов, направляемых местным бюджетам на реализацию проектов, отобранных на конкурсной основе. **Субсидия не должна превышать 60% общей стоимости проекта, остальную часть (40%) должны вложить сами местные жители – это обязательное условие грантовой поддержки.** При этом население может участвовать в реализации своих проектов не только денежными средствами, но и посредством трудового вклада...

*Распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 гг.*, в разделе IX которой указаны основные результаты ранее проведенной работы в области повышения открытости бюджетного процесса, среди которых выделено **расширение охвата и развитие практик вовлечения граждан в бюджетный процесс (практик ИБ) в субъектах РФ и муниципальных образованиях.** Там же отмечено, что «при планировании дальнейших шагов в области открытости бюджетного процесса и вовлечения в него институтов гражданского общества необходимо учитывать **отсутствие в РФ комплексного правового регулирования ИБ, недостаточно развитую информационную поддержку ИБ в субъектах РФ и муниципальных образованиях и, как следствие, недостаточную информированность граждан о реализации проектов и программ по инициативному бюджетированию**»...<sup>1</sup>

## ДОЛГОЖДАННЫЕ НОВАЦИИ

В период 01.04.2020 – 01.04.2021 вышло множество НПА и методических материалов федерального уровня, но самыми главными законодательными актами с точки зрения новаций в области нормативно-правового обеспечения инициативного бюджетирования несомненно являются Бюджетный Кодекс РФ (изм. и доп. от 31.07.2020 и 28.05.2022) и Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (изм. и доп. от 20.07.202 и 31.12.2021).

Особого внимания заслуживают также:

- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (утв. Минфином России), где в п. 3.3. указано, что в целях развития института ИБ в 2021 – 2024 гг. планируется: включить механизм ИБ в процедуру разработки и последующей реализации отдельных гос. программ; разработать методологическую основу реализации инициативных проектов в субъектах РФ и муниципальных образованиях; сформировать и обеспечить свободный доступ к обучающим и информационным материалам по практикам инициативных проектов;
- Методические рекомендации по представлению бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме (утв. Приказом Министерства финансов РФ от 22.09.2015 № 145н, ред. от 15.10.2020).

# ОПЫТ РЕГИОНОВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Развитию региональных программ и проектов ИБ в 2016 – 2020 гг. в регионах Сибирского федерального округа (СФО), как и в других субъектах РФ, способствовал Проект Минфина России и Всемирного банка «Развитие инициативного бюджетирования в Российской Федерации» (Проект РИБ), запущенный в 2016 году.

В соответствии с концепцией сотрудничества Минфина России и Всемирного банка в области развития инициативного бюджетирования, **основная цель** данного проекта – формирование условий для развития и широкого распространения практик инициативного бюджетирования и поддержки местных инициатив в российских регионах.

**Первоначально участниками проекта РИБ являлись лишь 4 региона СФО:**

- Алтайский край;
- Иркутская область;
- Красноярский край;
- Новосибирская область.

Подпунктом 5 пункта 12 перечня поручений Президента РФ от 01.03.2020 № Пр-354 высшим должностным лицам субъектов РФ, руководителям ОМСУ рекомендовано принять меры по созданию условий для **реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования и определяемых с учетом их мнения (путем открытого голосования или конкурсного отбора).**

# ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Органом исполнительной власти, реализующим ИБ в Красноярском крае (КК), является Министерство финансов Красноярского края.

**Наименование практик ИБ в КК – Поддержка местных инициатив Конкурс «Берег Енисея».** Функции проектных центров в КК исполняют Минфин Красноярского края, Красноярское краевое ГБУ ДПО «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края». **Основные НПА, регулирующие развитие ИБ в крае:**

– Закон КК от 7 июля 2016 г. № 10-4831 «О государственной поддержке развития местного самоуправления в КК», в соответствии с которым создан Совет по развитию местного самоуправления в КК;

– Гос.программа КК «Содействие развитию местного самоуправления» (утв. постановлением Пр-ва КК от 30.09.2013 № 517-п), подпрограмма «Поддержка местных инициатив»;

– постановление Зак. Собрания КК от 10 декабря 2020 г. № 10-4536П «О Резолюции публичных слушаний по вопросу «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», где заявлено о необходимости продолжения расширения практики ИБ в муниципальных образованиях;

– постановление Администрации города Красноярска от 25 мая 2018 № 357 (ред. от 02.07.2020) «Об инициативном бюджетировании в городе Красноярске»;

- **Порядок предоставления и распределения субсидий** бюджетам муниципальных образований КК на осуществление расходов, направленных на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив (утв. постановлением Пр-ва КК от 31.12.2019 № 793-п).



# ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Красноярский край (а именно ЗАТО Железногорск КК) ранее всех других регионов подключился к реализации инициативного бюджетирования, именованного ранее в соответствии с зарубежной практикой партисипаторным бюджетированием.

С 2007 г. в Железногорске реализуется программа «Народный бюджет». В рамках данной программы были запущены многие социально значимые проекты: «Наш двор», «Возрождение парка», решение проблемы с дефицитом мест в детских садах и др.

Отдельные процедуры партисипаторного бюджетирования осуществлялись через Интернет-площадку «Партисипаторный бюджет», используемую для сбора инициатив граждан.

Реализация проектов подпрограммы «Поддержка местных инициатив» (ПМИ), включенной в Государственную программу Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления», осуществляется путем предоставления субсидий на осуществление расходов, направленных на реализацию мероприятий по поддержке местных инициатив территорий городских и сельских поселений по результатам проведения конкурсного отбора.

# ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Цель ППМИ КК – повышение эффективности решения проблем муниципального уровня за счет вовлечения в бюджетный процесс местного населения, представителей бизнеса, органов государственной власти (ОГВ) и местного самоуправления (ОМСУ).

**ППМИ позволяет:** оперативно выявлять и решать наиболее острые социальные проблемы муниципального уровня, в том числе вопросы местного значения, являющиеся реальным приоритетом местного населения; привлекать для решения этих проблем все доступные имеющиеся местные ресурсы.

**Участниками ППМИ в 2017–2019 гг. стали:** 2017 г. – 65 поселений 6 муниципальных районов; 2018 г. – 141 поселение 11 муниципальных районов, 2019 г. – 197 поселений 15 муниципальных районов.

По данным сайта ППМИ КК (URL: <http://ppmi24.ru>), **обязательными условиями** участия в ППМИ являются выдвижение и выбор гражданами приоритетных инициатив для проектов и их **софинансирование из различных источников:** не менее 5% - местный бюджет; не менее 3% - население; не менее 7% - иные источники (в т.ч. юр. лица и ИП). Финансирование из краевого бюджета не может превышать 85% от общей стоимости ИП, предельная сумма - от 0,7 до 2 млн. руб. в зависимости от типа населенного пункта, реализующего проект.

# ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

Показатели	2017	2018	2019	2020	2021
К-во муниципальных районов (поселений-участников), ед.	6 (65)	11 (141)	15 (197)	22 (270)	33 (396)
Сумма субсидий из краевого бюджета, млн. рублей	51,8	81,9	98,6	139,0	177,3
<b>Объем средств на реализацию проектов, млн. рублей, в том числе:</b>	<b>63,9</b>	<b>97,5</b>	<b>120,3</b>	<b>168,5</b>	<b>213,8</b>
краевой бюджет	51,8	81,9	98,6	138,0	177,3
местный бюджет	5,6	5,5	8,8	13,1	13,9
юр.лица и ИП	4,1	6,3	7,4	10,1	12,6
население	2,4	3,8	5,5	7,3	10,0
<b>Реализовано проектов, ед., в т.ч.:</b>	<b>51</b>	<b>97</b>	<b>111</b>	<b>155</b>	<b>199</b>
детские и спортивные площадки	15	24	22	34	44
ремонт домов культуры	12	16	15	26	26
благоустройство территорий	8	7	14	23	32
уличное освещение	4	32	32	23	23
ЖКХ	5	6	12	17	16
места захоронения	7	12	16	32	47

# ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

В 2022 г. в КК в конкурсе приняли участие **44** муниципальных района, количество участников составило 483 поселения.

Начиная с 2017 года **объем государственной поддержки программы увеличился в 4 раза** – с 60,0 до 250,0 млн рублей, количество участников возросло с 65 поселений в 6 муниципальных районах до 483 поселений в 44 муниципальных районах. Расширение географии проекта отражает не только работу органов гос. власти и ОМСУ, но и **желание населения участвовать** в общественной жизни муниципалитетов.

**Общий объем средств, направленный в 2017 – 2021 годах** на реализацию проектов, составил **664,0 млн руб.**, из них краевой бюджет – 547,6 млн руб. (82,5%), местный бюджет – 46,9 млн руб. (7,1%), средства юр. лиц и ИП – 40,5 млн руб. (6,1%), вклад населения – 29,0 млн руб. (4,3%).

За счет указанных средств было реализовано **613 проектов при непосредственном участии граждан**, в том числе по направлениям:

- обустройство детских и спортивных площадок – 141 проект;
- ремонт уличного освещения - 114 проектов;
- благоустройство мест захоронения – 113 проектов;
- ремонт домов культуры – 95 проектов;
- благоустройство населенных пунктов – 83 проекта;
- ремонт объектов ЖКХ - 56 проектов;
- приобретение осн. средств (машин, оборудования) – 11 проектов.

# ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – АЛТАЙСКИЙ КРАЙ

Алтайский край (АК) начал реализацию проектов ИБ с 2014 г. после принятия Администрацией АК Постановления № 163 о предоставлении грантов на поддержку местных инициатив граждан (ПМИГ), проживающих в сельской местности. В Постановлении № 163 были даны следующие определения:

- **грант на ПМИГ** (средства федерального и краевого бюджетов, предоставляемые на безвозмездной основе победителям конкурса проектов на заранее заявленные цели на условиях софинансирования из местного бюджета, а также обязательного вклада в реализацию проекта граждан, юр. лиц и индивидуальных предпринимателей в различных формах (денежные средства, трудовое участие, предоставление помещений, технических средств и др.);
- **инициатор проекта** (ОМСУ, некоммерческие организации, объединения граждан, организации и предприниматели, принявшие совместное решение о реализации проекта и определившие заявителя);
- **заявитель проекта или грантополучатель** (ОМСУ или орган территориального общественного самоуправления сельского поселения, принявший решение о реализации проекта);
- **ответственный исполнитель проекта** (администрация муниципального района (городского округа), осуществляющая контроль за получением и расходованием средств, а также представляющая отчеты об их использовании.

**В 2020 г. по ПМИИ в АК реализовано 370 проектов в 57 муниципальных районах и 2 городских округах. Общая стоимость реализованных проектов составила 335 млн. руб., из них из краевого бюджета – 242 млн. руб.**

# ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – АЛТАЙСКИЙ КРАЙ

## Проекты конкурсных отборов по ИБ в разрезе типологий в Алтайском крае в 2020, 2021 гг.

- 1. Объекты культуры:** в 2020 г. кол-во проектов – 58, общая стоимость проектов – 60,4 млн руб.; в 2021 г. кол-во проектов – 50, общ. стоимость – 56,5 млн руб.
- 2. Водоснабжение:** в 2020 г. кол-во проектов – 27, общая стоимость проектов – 26,6 млн руб.; в 2021 г. кол-во проектов – 29, общая стоимость проектов – 34 млн руб.
- 3. Дороги:** в 2020 г. кол-во проектов – 32, общая стоимость проектов – 30,2 млн руб.; в 2021 г. кол-во проектов – 77, общая стоимость проектов – 60,7 млн руб.
- 4. Места захоронения:** в 2020 г. кол-во проектов – 30, общ. стоимость проектов – 22,9 млн руб.; в 2021 г. кол-во проектов – 45, общ. стоимость в – 38,9 млн руб.
- 5. Спортивные объекты:** в 2020 г. кол-во проектов – 64, общая стоимость проектов – 73,6 млн руб.; в 2021 г. кол-во проектов – 68, общ. стоимость – 83,7 млн руб.
- 6. Места отдыха и объекты благоустройства:** в 2020 г. кол-во проектов – 13, общая стоимость – 11,3 млн руб.; в 2021 г. кол-во проектов – 23, общ. стоим. – 23,9 млн руб.
- 7. Мемориалы славы:** в 2020 г. кол-во проектов – 38, общая стоимость проектов – 29,7 млн руб.; в 2021 г. кол-во проектов – 10, общ. стоимость – 10,3 млн руб.
- 8. Освещение:** в 2020 г. кол-во проектов – 26, общая стоимость проектов – 20,9 млн руб.; в 2021 г. кол-во проектов – 34, общая стоимость проектов – 29,9 млн руб.

## ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

В Иркутской области (ИО) в 2011 г. была запущена собственная версия проекта общероссийской партии «Единая Россия» и Общероссийского народного фронта «Народный бюджет» с оригинальным названием «Народные инициативы».

НПА **проекта ИО «Народные инициативы»** включают: **Закон об областном бюджете** на соответствующий финансовый год, **подпрограмму «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области»** на 2015–2020 годы, **положение о предоставлении и расходовании субсидий** из областного бюджета на реализацию проектов «Народные инициативы», **соглашение** о предоставлении и расходовании субсидий на софинансирование расходов муниципальных образований по реализации таких проектов и др.

**За 2011–2016 гг.** на реализацию проекта «Народные инициативы» было направлено из областного бюджета ИО **более 3,272 млрд руб.** (в 2011 г. – 672 млн руб., в 2012 г. – 500 млн руб., в 2013 г. – 1 млрд руб., в 2014 г. – 500 млн руб., в 2015 г. – 300 млн руб., в 2016 г. – 300 млн руб.). Всего за период 2011–2016 гг. в рамках проектов народных инициатив было реализовано более 11 тыс. мероприятий. Выделенные средства пошли на реализацию проектов, инициированных самими гражданами, в т.ч. на проекты «Благоустройство населенных пунктов и развитие ЖКХ», «Развитие культуры» (2 тыс. проектов), «Спорт и работа с молодежью» – 933 проекта, существенное число реализованных проектов касается ремонта и содержания дорог, развития образования и здравоохранения, пожарной безопасности.

**В 2020 г.** на реализацию проекта «Народные инициативы» в бюджете была предусмотрена сумма в размере **850 млн руб.** Жители всех 10 городских округов, 32 районов, 412 поселений области должны принять участие в проекте».

## ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

В Иркутской области (ИО) принят закон ИО от **06.05.2022 № 33-ОЗ** «Об отдельных вопросах реализации на территории Иркутской области инициативных проектов», **регулирующий вопросы реализации инициативных проектов**, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Иркутской области. Он вступает в силу с 2023 г. и содержит следующие основные статьи:

Ст. 2. Выдвижение, внесение и обсуждение инициативных проектов (ИП).

Ст. 3. Требования к составу сведений, которые должны содержать ИП.

Ст. 4. Рассмотрение ИП муниципальными конкурсными комиссиями.

Ст. 5. Проведение конкурсного отбора ИП межведомственной комиссией.

Ст. 6. Финансовая поддержка ИП за счет средств областного бюджета.

На ИП граждан в областном бюджете ИО на 2023 г. предполагается предусмотреть **не менее 500 млн. рублей**. Согласно закону, финансовая поддержка будет оказываться из областного бюджета ИО **при условии включения инициативных платежей** (10% от общей суммы проекта) в источники финансового обеспечения реализации ИП.

Для реализации закона потребуется принять несколько НПА.



## ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Новосибирская область (НСО) начала реализацию проектов ИБ с 2017 г. Среди основных НПА, регулирующих развитие ИБ в области, следует выделить:

- Постановление Правительства НСО от 06.06.2017 № 201-п «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах» (в ред. 08.09.2020);
- Приказ МФ и НП НСО от 04.07.2017 № 86 (ред. от 21.05.2018) «О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах»;
- Государственная программа НСО «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области»;
- Подпрограмма «Содействие развитию местного самоуправления», утв. Постановлением Правительства НСО от 26 декабря 2018 г. № 570-п.

**В рамках муниципального устройства, в границах административно-территориальных единиц НСО к 1 января 2021 г. образованы 488 муниципальных образований, в т.ч.: 5 городских округов, 30 муниципальных районов, 26 городских поселений, 427 сельских поселений.**

**Всего за период 2017-2020 гг. на конкурс было представлено 590 проектов по ИБ, направленных на развитие территорий муниципальных образований НСО.**

# ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Проекты конкурсных отборов по ИБ в разрезе типологий в Новосибирской области за период с 2017 по 2020 гг. (всего – 590 проектов)

1. Содержание мест захоронения – 171 проект
2. Благоустройство территории – 134 проекта
3. Организация досуга и культура – 94 проекта
4. Физическая культура и спорт – 55 проектов
5. Автомобильные дороги – 45 проектов
6. Места массового отдыха – 32 проекта
7. ЖКХ – 27 проектов
8. Образование – 24 проекта
9. Бытовое обслуживание – 4 проекта
10. Библиотечные фонды – 4 проекта

**Районы, которые наиболее активно принимают участие в проектах ИБ, получают и самую большую финансовую поддержку регионального бюджета на реализацию своих проектов. В качестве примеров можно привести Маслянинский, Новосибирский, Черепановский, Барабинский, Ордынский, Баганский, Татарский, Мошковский, Коченевский, Карасукский муниципальные районы.**

# ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Распределение средств областного бюджета Новосибирской области в разрезе муниципальных районов НСО в 2017 - 2020 гг. (первые 10 районов, по убыванию)

1. Маслянинский район – 51,3 млн руб.
2. Новосибирский район – 37,8 млн руб.
3. Черепановский район – 26,6 млн руб.
4. Барабинский район – 20,3 млн руб.
5. Ордынский район – 21,8 млн руб.
6. Баганский район – 17,7 млн руб.
7. Татарский район – 17,2 млн руб.
8. Мошковский район – 14,1 млн руб.
9. Коченевский район – 12,8 млн руб.
10. Карасукский район – 12,4 млн руб.

**В практике ИБ муниципальных образований НСО применяются формы внебюджетной поддержки: нефинансовый вклад и трудовое участие граждан. За период 2017-2020 гг. *трудовой вклад* вырос с 1,1 млн руб. (2017 г.) до 9,3 млн руб. (2020 г.); *имущественный вклад* снизился с 1 млн руб. (2017 г.) до 0,6 млн руб. (2020 г.)**

# ОПЫТ РЕГИОНОВ СФО В ОБЛАСТИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ – НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ

Итоги реализации проектов по инициативному бюджетированию  
в разрезе типологий в Новосибирской области в 2021 г.

1. Содержание мест захоронения – 57 проектов
2. Благоустройство территории – 64 проекта
3. Организация досуга и культура – 26 проектов
4. Физическая культура и спорт – 25 проектов
5. Автомобильные дороги – 15 проектов
6. Места массового отдыха – 16 проектов
7. ЖКХ – 3 проекта
8. Пожарная безопасность – 1 проект (в 2020 г. такого проекта не было)
9. Бытовое обслуживание – 2 проекта
10. Сбор и сортировка твердых бытовых отходов – 1 проект (новый)

В 2021 г. в Министерство финансов и налоговой политики НСО было предоставлено на 11 заявок больше в сравнении с 2020 г. – 234 проекта из 28 районов области, из них по итоговому рейтингу одобрено 213 проектов, что на 9 проектов меньше, чем в 2020 г. Самыми активными участниками конкурсного отбора стали поселения Коченевского, Краснозерского, Куйбышевского, Купинского и Татарского районов.

# РАЗВИТИЕ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ

1. В Республике Алтай **новый вектор** в сложившейся практике реализации местных инициатив появился в **2018** году – в соответствии с Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 15.02.2018 № 51-у на территории Республики Алтай реализуется проект «Инициативы граждан».

2. Проект «Инициативы граждан» - региональная практика реализации инициативного бюджетирования с поддержкой из регионального бюджета, к конкурсному отбору допускаются инициативные проекты со сроком реализации до 1 финансового года, предусматривающие решение вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ и содержащие мероприятия по развитию объектов общественной инфраструктуры сельских поселений, городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай.

3. За время реализации проекта (2019 – 2022 гг.) для участия в конкурсном отборе **подано 65 заявок**, 23 из которых реализованы в 2019 – 2021 гг., 6 реализуются в 2022 г.

На реализацию указанных проектов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай за период **2019 – 2021 гг. направлено более 8 млн. рублей, в 2022 г. – предусмотрено более 2,6 млн. рублей.**

4. **Наиболее популярные направления** инициативных проектов: создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, восстановление и благоустройство историко-культурных памятников.

5. Результаты реализации проекта **освещаются на официальных сайтах** исполнительных органов власти Республики Алтай, а также в СМИ. Электронные копии статей, опубликованных в Республиканской массовой газете «Звезда Алтая», посвященных реализованным инициативным проектам, доступны на официальном сайте Министерства финансов Республики Алтай в разделе «Деятельность – инициативное бюджетирование»

[Инициативное бюджетирование \(minfin-altai.ru\)](http://minfin-altai.ru).

# РАЗВИТИЕ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

1. В Омской области с 2021 года внедрена региональная практика инициативного бюджетирования. Конкурсный отбор инициативных проектов проводится Министерством финансов Омской области в соответствии с постановлением Правительства Омской области от 07.04.2021 № 133-п.

2. В региональном конкурсном отборе могут участвовать муниципальные образования, численность жителей которых не превышает 120 тыс. человек. На конкурс заявляются инициативы граждан, которые были отобраны на местном уровне в установленном порядке. Участие муниципального образования в региональном конкурсном отборе и реализация инициативных проектов с привлечением средств областного бюджета возможны при обеспечении доли софинансирования из средств местного бюджета, в том числе с учетом инициативных платежей физических и юридических лиц. На реализацию одного инициативного проекта можно привлечь из областного бюджета софинансирование в размере до 2 млн. рублей (согласно условиям конкурсного отбора).

3. В региональном конкурсном отборе в 2021 году участвовали инициативные проекты, направленные на решение следующих вопросов местного значения: благоустройство общественных территорий, устройство детских игровых площадок, благоустройство пешеходных зон (тротуаров). Было заявлено 35 инициативных проектов, из которых 14 по решению региональной конкурсной комиссии получили софинансирование из областного бюджета. Общий фактический объем средств, направленных на реализацию инициативных проектов, составил 20,4 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 17,4 млн. рублей.

В 2022 г. типология инициативных проектов дополнена направлениями: обустройство мест захоронения, устройство спортивных площадок и стадионов, обустройство прилегающих территорий к объектам социальной инфраструктуры в сфере культуры, физической культуры и спорта, проведение культурных и спортивных мероприятий. На рассмотрение поступило 70 инициативных проектов, из них 43 получили софинансирование. Общая сумма средств, которую планируется направить на реализацию указанных проектов, составляет 87,2 млн. рублей, в том числе 63,9 млн. рублей - за счет областного бюджета.

Подробная информация размещена на официальном сайте Министерства финансов Омской области в разделе [Инициативное бюджетирование \(omskportal.ru\)](http://omskportal.ru).

## **ПРИМЕРЫ РАБОЧИХ ПРОГРАММ ПО ИНИЦИАТИВНОМУ БЮДЖЕТИРОВАНИЮ В РАМКАХ ОСНОВНЫХ И ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В РОССИИ**

- 1. Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС), Северо-западным институтом управления (филиалом РАНХиГС) реализуется рабочая программа дисциплины «Инициативное бюджетирование» по направлению 38.04.01 Экономика, магистерская программа «Финансовые инструменты в экономике» (утв. 16 июля 2021 г.).**
- 2. Уральским государственным экономическим университетом реализуется рабочая программы дисциплины «Бюджетирование, ориентированное на результаты» (существенное внимание в ней уделяется ИБ) по направлению 38.04.08 Финансы и кредит, профиль – Государственные, муниципальные финансы и налоговое администрирование (утв. 16 декабря 2019 г.).**
- 3. НИФИ Минфина РФ с 2020 г. реализует ДПП «Инициативное бюджетирование» (объемом 44 час.). URL: <https://www.nifi.ru/images/FILES/IB/2020/programmePP.pdf> и URL: <https://www.nifi.ru/images/FILES/IB/2021/programmePB 2021.pdf> (объем – 44 час.).**
- 4. Автономным учреждением ХМАО - Югры «Центр «Открытый регион» реализуется ДПП (объемом 18 час.) «Инициативный проект - инструмент вовлечения граждан, институтов гражданского общества и некоммерческих организаций в управление государственными финансами» (утв. 5 апреля 2021 г.).**

## Приложение 1 (в стадии наполнения)

Новации в области нормативно-правового обеспечения инициативного бюджетирования (01.04.2020–01.04.2021 гг.), Федеральный уровень:

**новые положения (ИБ) Бюджетного кодекса РФ, Фед. Закона № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; краткое описание (с комментариями) **Методических рекомендаций по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации** (утв. Минфином России), **Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов** (утв. Минфином России), приказа **Минсельхоза России** от 20 апреля 2020 г. № 211 «**Об утверждении ведомственной целевой программы «Аналитическая и информационная поддержка комплексного развития сельских территорий»**», постановления **Правительства РФ** от 15 апреля 2014 г. № 320 (ред. от 30.12.2020) «**Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**» (в течении 2020 г. в постановление вносились изменения четыре раза: 31 марта, 25 апреля, 26 октября 30 декабря), приказа **Минфина России** от 29 сентября 2020 г. № 955 «**О подготовке ежегодного доклада о лучших практиках реализации инициативных проектов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях**» и др. НПА.



## Приложение 2 (в стадии наполнения)

### Новации в области нормативно-правового обеспечения инициативного бюджетирования (региональный уровень)

– Основные положения постановления Правительства Новосибирской области № 201-п «**О реализации на территории Новосибирской области проектов развития территорий муниципальных образований Новосибирской области, основанных на местных инициативах**», необходимые для использования в целях реализации инициативных проектов.

Постановление № 201-п разработано в целях обеспечения сбалансированного и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований НСО, а также в целях реализации Указа Президента РФ от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении *Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года*», определившего принципы, цели, приоритетные задачи и механизмы реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации, представляющей собой систему приоритетов, целей, задач, мер и действий федеральных органов государственной власти по политическому и социально-экономическому развитию субъектов РФ и муниципальных образований.

– Распоряжение Правительства Новосибирской области от 21 сентября 2020 г. № 420-рп «Об основных направлениях налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».